

Darba grupas sanāksmes protokols atbilstoši Iepirkumu uzraudzības biroja 2023.gada 22.novembra rīkojumam Nr.1-2/298 “Par iepirkumu pirmspārbažu veikšanas, konstatēto problēmu risināšanas un pirmspārbažu veikšanas metodikas aktualizēšanas darba grupu”

28.12.2023. Nr.41

Sanāksme notiek rakstiskajā procedūrā 2023.gada 28.decembrī.

Sanāksmes mērķis: izskatīt Eiropas Savienības fondu vadošās iestādes, atbildīgo iestāžu, sadarbības iestādes, kā arī programmas apsaimniekotāju un aģentūru iesūtītos jautājumus par Metodiku par iepirkumu pirmspārbažu veikšanu sadarbības iestādei Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas periodā, Metodiku par iepirkumu pirmspārbažu veikšanu programmas apsaimniekotājiem un aģentūrām 2014.–2021.gada periodā, Metodiku par publisko iepirkumu pirmspārbažu veikšanu sadarbības iestādei Eiropas Savienības fondu 2021.-2027.gada plānošanas periodā, kā arī citus ar publiskajiem iepirkumiem saistītus jautājumus.

Protokolu sagatavoja Iepirkumu uzraudzības biroja Kontroles departaments.

Nr.p.k.	Jautājums/informācija	Iepirkumu uzraudzības biroja/Eiropas Savienības fondu vadošās iestādes/Centrālās finanšu un līgumu aģentūras skaidrojums
1.	<p>Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija</p> <p>Lūdzam sniegt skaidrojumu, kā projekta finansējuma saņēmējiem plānot regulāros piegāžu un pakalpojumu iepirkumus, ja to iepirkuma priekšmets daļēji pārklājas ar vienu vai vairākiem projektiem ar dažādiem īstenošanas periodiem.</p> <p>Atbilstoši Iepirkumu uzraudzības biroja (IUB) skaidrojumiem par iepirkuma plānošanu (https://www.iub.gov.lv/lv/skaidrojums-paredzamas-ligumcenas-noteikšanas-pamatprincipi)</p>	<p>Iepirkumu uzraudzības birojs</p> <p>IUB vērš uzmanību, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas norādītajā IUB skaidrojumā ir ietverti iepirkumu plānošanā un piemērojamās procedūras izvēlē izvērtējamie aspekti, tomēr tikai konkrēta pasūtītāja rīcībā ir visa informācija gan par tā pamatdarbības, gan projektu īstenošanai nepieciešamo preču un pakalpojumu iepirkumiem, to kopīgo mērķi un pasūtītāja pieeju iepirkumu plānošanai, t.sk. saistībā ar finanšu līdzekļu pieejamību iepirkuma līgumu finansēšanai. Attiecīgi katras konkrētās situācijas izvērtējums ir individuāls un var atšķirties.</p> <p>Iepirkumu plānošanā IUB aicina izmantot ne tikai iepriekš minēto skaidrojumu (un tā pielikumā iekļautos kontroljautājumus pasūtītājam), bet</p>

<p>(tālāk slīprakstā ietverti atsevišķi izvilkumi no skaidrojuma):</p> <p><i>“Plānojot pakalpojumu un piegāžu iepirkumus, jānosaka, kādi iepirkumi ir apvienojami, izvērtējot attiecīgo pakalpojumu un piegāžu līdzīgo veidu/ raksturu.</i></p> <p><i>Līdzīgu piegāžu jēdzienu palīdz noskaidrot konkrēto preču līdzīgais pielietojums un piegādātāju loks, proti, izvērtējums, vai attiecīgās preces tirgū piedāvā galvenokārt viens un tas pats piegādātāju loks.</i></p> <p><i>Līdzīgi principi piemērojami, lai noteiktu pakalpojumus, kas apvienojami kopā.</i></p> <p><i>Tāpat, plānojot pakalpojumu un piegāžu iepirkumus, pasūtītājam jānodala tie līdzīga veida piegāžu un pakalpojumu iepirkumi, kam ir regulārs raksturs. Regulārus pakalpojumu un piegāžu iepirkumus plāno 12 mēnešu ietvaros.</i></p> <p><i>Pasūtītājiem, plānojot regulārus iepirkumus, jāievēro Publisko iepirkumu likuma (PIL) 11. panta devītā daļa, kurā noteikts, ka regulāru pakalpojumu un piegāžu paredzamās līgumcenas noteikšanā piemērojami turpmāk minētie varianti:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>– līdzīga veida iepirkumi jau iepriekš tika veikti. Tādā gadījumā, plānojot iepirkuma paredzamo līgumcenu nākamajam periodam, var ņemt vērā iepriekšējā perioda reālo izmaksu novērtējumu. Minētais gadījums atbilstu PIL 11. panta devītās daļas 1. punkta nosacījumiem;</i> 	<p>arī citu IUB tīmekļvietnē pieejamo informāciju, piemēram, sadaļas “Vadlīnijas, skaidrojumi un metodikas”¹ apakšsadaļā “Iepirkumu uzsākšana” pieejamos skaidrojumus.</p> <p>Kā norādīts arī Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas minētajā IUB skaidrojumā, plānojot preču un pakalpojumu iepirkumus, pasūtītājam jānodala tie līdzīga veida piegāžu un pakalpojumu iepirkumi, kam ir regulārs raksturs; šāda rakstura piegāžu un pakalpojumu iepirkumus plāno (vismaz) 12 mēnešu ietvaros. Tāpat regulāra rakstura iepirkumi plānojami kopā neatkarīgi no finansējuma avota.</p> <p>Ņemot vērā arī iepriekš minēto, IUB ieskatā atsevišķa projekta vienoto vajadzību aspekts automātiski nenozīmē, ka šī projekta īstenošanai nepieciešamo piegāžu un pakalpojumu paredzamā līgumcena būtu jānosaka attiecībā pret visu paredzamo (ilgstošo) projekta īstenošanas periodu (piemēram, 5 gadi), kā arī ar šādu projektu (vai projektiem) automātiski nebūtu atceļams pasūtītājam kopumā nepieciešamo iepirkumu regulārais raksturs. Attiecīgi projekta vai projektu piegādes un pakalpojumus, katru gadījumu izvērtējot atbilstoši arī IUB skaidrojumos minētajiem iepirkumu plānošanas aspektiem un citiem pasūtītāja apsvērumiem, vispārīgi būtu pieļaujams iekļaut pasūtītāja ikreizēji veicamajos regulārajos iepirkumos, regulāro iepirkumu priekšmetā ietverot projekta vai projektu vajadzības, kas plānotas attiecīgajā periodā (vismaz 12 mēneši).</p> <p>Vienlaikus pasūtītājam katrā konkrētajā gadījumā jāvērtē, vai projektā nepieciešamo preču vai pakalpojumu iepirkumi pēc būtības ir regulāri iepirkumi un attiecīgi vai tiem pēc būtības ir piemērojami PIL 11. panta devītajā daļā norādītie paredzamās līgumcenas noteikšanas principi par plānošanu 12 mēnešu periodā.</p> <p>Attiecīgi ir iespējama Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas jautājumā norādītā situācija, ka, piemēram, vērtējot tikai no atsevišķa projekta ar garu īstenošanas periodu (5 gadi) vienoto vajadzību aspekta,</p>
---	--

¹ <https://www.iub.gov.lv/lv/vadlinijas-skaidrojumi-un-metodikas>

<p>– pasūtītājs iepirkumu veic pirmo reizi. Šādā gadījumā pasūtītājam jāspēj prognozēt, vai turpmākajos 12 mēnešos vēl varētu rasties nepieciešamība iegādāties tās pašas preces vai pakalpojumus. Minētais gadījums atbilstu PIL 11. panta devītās daļas 2. punkta nosacījumiem.</p> <p><i>Regulāri pakalpojumi var būt tādi, kas nepieciešami pasūtītāja pamatdarbības nodrošināšanai. Piemēram, ja iestādes pamatdarbība ir meža stādīšana un papildus tiek īstenots arī ES fondu finansēts projekts ar tādu pašu saturu, arī tas varētu būt regulāra rakstura pakalpojumu iepirkums. <u>Papildus norādāms, ka šāda veida iepirkumi plānojami kopā neatkarīgi no finansējuma avota.</u>”</i></p> <p>Skaidrojumā uzsvērta vajadzību plānošana neatkarīgi no finansējuma avota, bet vienlaicīgi tiek noteikts, ka:</p> <ul style="list-style-type: none"> – atsevišķi jānodala regulārie iepirkumi; – to paredzamo līgumcenu nosaka (vismaz) 12 mēnešu periodā (bieži nosaka garākus periodus, lai katru gadu nav jārīko iepirkumus); – šajā iepirkuma periodā ieskaita arī līdzīgos projektu pakalpojumus. <p>Līdz ar to</p> <ul style="list-style-type: none"> – vai no iepriekš minētā var izdarīt secinājumu, ka attiecībā uz regulāro piegāžu un pakalpojumu iepirkumu plānošanu vadošais noteikums ir, 	<p>būtu piemērojams iepirkums PIL 9. panta kārtībā, bet ikgadējam regulāram piegādes vai pakalpojumu iepirkumam (skatot kopīgās pasūtītāja gada vajadzības neatkarīgi no finansējuma avota) piemērojamā procedūra būtu zemsliedzīga iepirkums.</p> <p>Vienlaikus pasūtītājam jebkurā gadījumā jāņem vērā, ka regulāra rakstura preču un pakalpojumu iepirkumiem plānotā līguma vērtība jānosaka objektīvi, nemēģinot mākslīgi iekļauties mazāk regulētas iepirkuma procedūras sliekšņī.</p>
---	---

	<ul style="list-style-type: none"> ○ ka projekta vai projektu piegādes un pakalpojumus iekļaut ikreizēji veicamajos regulārajos iepirkumos, ○ regulārā iepirkuma priekšmetā ietverot projekta vai vairāku projektu vajadzības, kas plānotas attiecīgajā iepirkuma periodā <p>(līdz ar to, piemēram, vērtējot no kāda atsevišķa projekta ar garu īstenošanas periodu (5 gadi) vienoto vajadzību aspekta būtu piemērojams iepirkums PIL 9.panta kārtībā, bet ikgadējā regulārā iepirkuma (skatot kopīgās gada vajadzības) piemērojamā procedūra būtu zemsliekšņa iepirkums);</p> <p>vai arī plānojot regulāros piegāžu un pakalpojumu iepirkumos, ja vienlaicīgi tiek īstenots viens vai vairāki projekti ar vairāku gadu īstenošanas periodu, šim apstāklim tomēr ir ietekme uz iepirkuma plānošanu un procedūras izvēli (ja, jā, tad kādi noteikumi un apsvērumi projektu finansējuma saņēmējiem būtu jāņem vērā).</p>	
--	--	--