

Vadošās iestādes

ziņojums

par 2014.-2020.gada plānošanas perioda darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” prioritāro virzienu ieviešanu

par pārskata periodu no 01.01.2017. līdz 31.12.2017.

Izmantotie saīsinājumi un termini

10.1.1. SAM **10.1.1. SPECIFISKĀ ATBALSTA MĒRĶIS "PALIELINĀT KOHĒZIJAS POLITIKAS FONDU IZVĒRTĒŠANAS KAPACITĀTI"**

10.1.2. SAM	10.1.2. specifiskā atbalsta mērķis "Paaugstināt informētību par Kohēzijas politikas fondiem, sniedzot atbalstu informācijas un komunikācijas pasākumiem"
10.1.3. SAM	10.1.3. specifiskā atbalsta mērķis "Atbalstīt un uzlabot KP fondu ieviešanu, uzraudzību, kontroli, revīziju, horizontālās politikas principu koordinēšanu un pilnveidot e-kohēziju "
11.1.1. SAM	11.1.1. specifiskā atbalsta mērķis "Atbalstīt un pilnveidot Kohēzijas politikas fondu plānošanu, ieviešanu, uzraudzību un kontroli"
12.1.1. SAM	12.1.1. specifiskā atbalsta mērķis "Uzlabot Kohēzijas politikas fondu plānošanu, ieviešanu, uzraudzību, kontroli, revīziju un atbalstīt e-Kohēziju"
SAM	Specifiskais atbalsta mērķis
TP	Tehniskā palīdzība
DP	Darbības programma “Izaugsme un nodarbinātība”
PV	Prioritārais virziens
ES FONDI	Eiropas Savienības struktūrfondi un Kohēzijas fonds

EK	Eiropas komisija
NK NR.485	Ministru kabineta 2015. gada 25. augusta noteikumi Nr. 485 "Noteikumi par darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.10. prioritārā virziena "Tehniskā palīdzība "Eiropas Sociālā fonda atbalsts Kohēzijas politikas fondu ieviešanai un vadībai"", 2.11. prioritārā virziena "Tehniskā palīdzība "Eiropas Reģionālās attīstības fonda atbalsts Kohēzijas politikas fondu ieviešanai un vadībai"" un 2.12. prioritārā virziena "Tehniskā palīdzība "Kohēzijas fonda atbalsts Kohēzijas politikas fondu ieviešanai un vadībai"" projektu iesniegumu atlases pirmo kārtu"
CFLA	Centrālā finanšu un līgumu aģentūra
KP VIS	Kohēzijas politikas fondu vadības informācijas sistēma
MK	Ministru kabinets
PI	Projektu iesniegums
FS	Finansējuma saņēmējs
FM	Finanšu ministrija
MP	Maksājuma pieteikums
VID	Valsts ieņēmumu dienests
AI	Atbildīgā iestāde
KIDG	Konsultatīvā izvērtēšanas darba grupa
VI	Vadošā iestāde

Ievads

Ziņojuma mērķis ir sniegt informāciju par 2014.-2020.gada plānošanas perioda DP PV ieviešanu, lai veiktu ES fondu uzraudzību un izvērtēšanu atbilstoši DP, kā arī gada ziņojuma iesniegšanai EK.

Ziņojums sniedz informāciju par Eiropas Sociālā fonda, Eiropas Reģionālās attīstības fonda un Kohēzijas fonda līdzfinansēto SAM ieviešanas gaitu (progresu), analizē un izvērtē piešķirto finanšu līdzekļu izmantošanas efektivitāti, sniedz priekšlikumus efektivitātes uzlabošanai, kā arī sniedz informāciju par uzraudzības rādītāju sasniegšanas progresu.

1. Analīze par specifiskiem atbalsta mērķiem, kuros projektu iesniegumu atlase nav uzsākta

TP ietvaros jauna projektu iesniegumu atlase plānota 2018. gada beigās.

TP projektu īstenošanas termiņš plānots no 2019. gada 1. janvāra līdz 2022. gada 31. decembrim.

Projektu iesniegumu atlase indikatīvi tiek plānota piecos SAM par kopējo finansējumu 59.2 milj. euro:

1. 10.1.1. SAM - 3 482 646 euro
2. 10.1.2. SAM - 3 000 000 euro
3. 10.1.3. SAM – 10 000 000 euro
4. 11.1.1. SAM – 21 672 947 euro
5. 12.1.1. SAM – 21 008 794 euro.

2. Analīze par investīciju finanšu progresu (t.sk. izlietojumu dalījumā pa administratīvajām teritorijām, ja attiecināms) un ieviešanā konstatētajām būtiskām problēmām, riskiem un to novēršanai ierosināto rīcību

Kopumā uz 2017.gada 31.decembri noslēgti **38 līgumi** par kopējo ES fondu finansējuma apjomu **44.4 milj.** euro un veikti maksājumi **20.8 milj.** euro apjomā. Uz 2017.gada beigām veikti maksājumi **20.5%** apjomā no kopējā pieejamā ES fondu finansējuma 2014.-2020. gada plānošanas periodā. Nākošā gada laikā, ņemot vērā plānoto kāpumu projekta īstenojamo darbību ziņā, sagaidāms veikto maksājumu apjoma kāpums.

Pārskata periodā kopumā FS izmaksāti **12.2 milj.** euro, kas ir 94% no plānotā. Kopumā maksājumu plānu neizpildes skaidrojamas ar optimistiskām FS maksājumu prognozēm, kā rezultātā tiek pārplānota naudas plūsma, pārceļot finansējuma izmaksu uz vēlāku laiku.

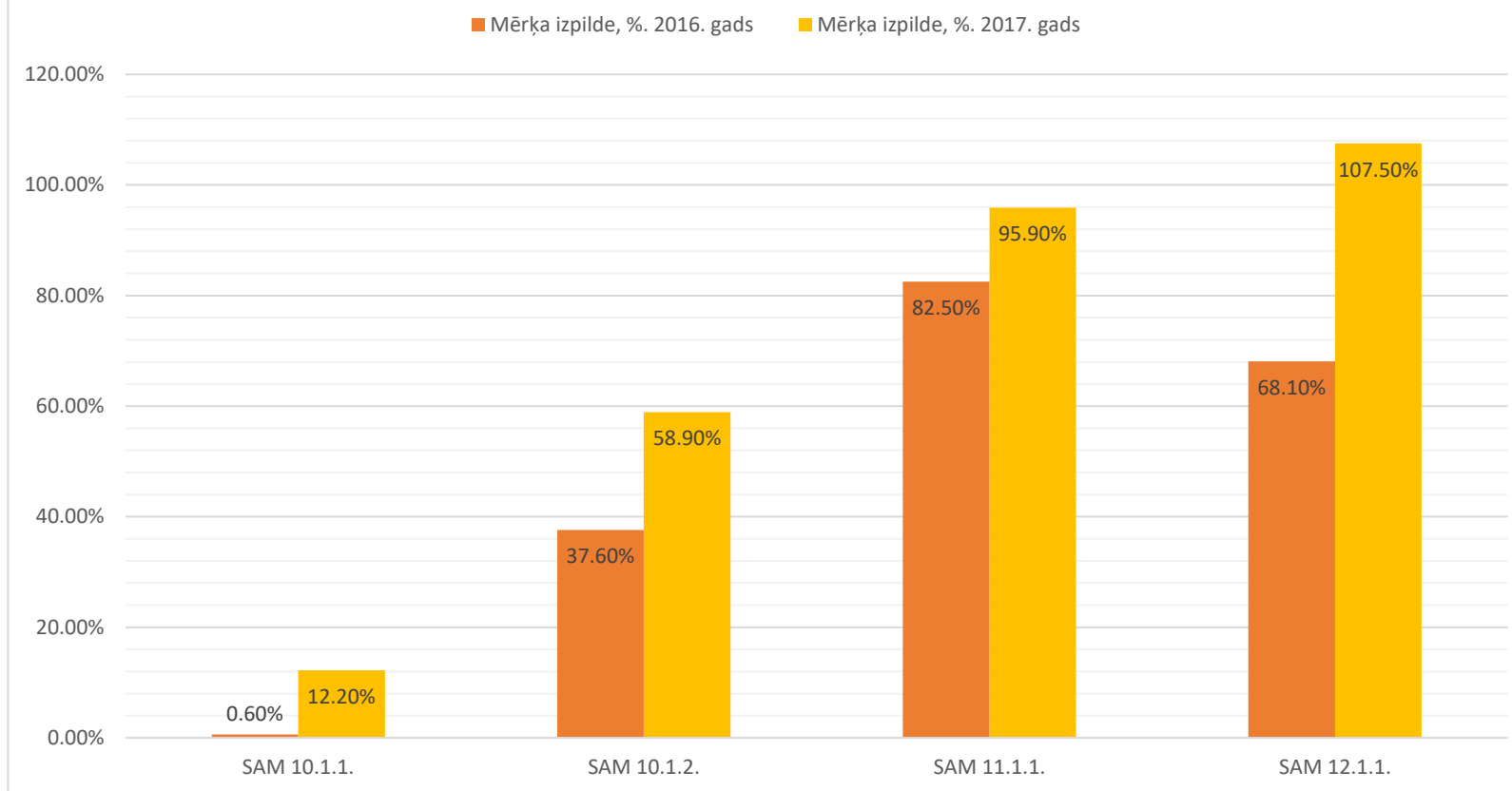
Izvērtējot pārskata periodā iesniegtos MP, var secināt, ka bieži tie ir sagatavoti zemā kvalitātē, kā rezultātā FS tiek prasīta papildu informācija, un MP izskatīšanas termiņš tiek pagarināts. ES fondu līdzfinansējuma maksājumu plāna izpildi 2017.gadā skatīt tabulā un grafikā Nr.1.

Tabula Nr.1 “ES fondu līdzfinansējuma maksājumu plāna izpilde 2017.gadā, euro”

<i>Prioritārais virziens SAM</i>	<i>Maksājumu faktiskā izpilde 01.01.2017. - 31.12.2017.</i>	<i>Mērķis 2017.gadam</i>	<i>Mērķa izpilde, %</i>	<i>Neizpilde (-) /pārpilde(+)</i>
<i>SAM 10.1.1.</i>	92 803	759 944	12.2%	-667 141
<i>SAM 10.1.2.</i>	459 838	781 135	58.9%	-321 297
<i>SAM 11.1.1.</i>	5 554 930	5 790 180	95.9%	-235 250
<i>SAM 12.1.1.</i>	6 121 982	5 695 506	107.5%	426 476
<i>Kopā PV 10;11;12</i>	12 229 553	13 026 765	93.9%	- 797 212

Grafiks Nr. 1 “Maksājumu faktiskā izpilde 2017. gadā”

Maksājumu faktiskā izpilde 2017. gadā, salīdzinot ar 2016. gadu, %



Viens no būtiskākajiem izpildes kavējumiem skaidrojams ar projekta “Kohēzijas politikas fondu izvērtēšanas nodrošināšana un kapacitātes palielināšana Latvijā ES fondu 2014. – 2020. gada plānošanas periodā” veiktajām būtiskajām izmaiņām darba organizācijā.

Saskaņā ar ES fondu izvērtēšanas plānu 2014. – 2020. gadam, ES fondu izvērtēšanas uzdevums ir uzlabot ES fondu atbalsta kvalitāti un efektivitāti, darbības programmas īstenošanu un stratēģiju, savukārt ES fondu izvērtēšanas mērķis 2014. – 2020. gada ES fondu plānošanas periodam ir nodrošināt pierādījumu bāzi,

balstītu uz iepriekšējo periodu ES fondu ieguldīšanas pieredzi Latvijā un citās ES valstīs, uz rezultātiem vērstu un efektīvu ES fondu ieguldījumu plānošanu un veikšanu Latvijas tautsaimniecībā.

Iepriekšminētā sasniegšanai izveidots 10.1.1. SAM, kas ietver visas ES fondu izvērtēšanas nodrošināšanai nepieciešamo darbību veikšanu: izvērtēšanas ietvara un izvērtēšanas sistēmas izveidi, izvērtējumu plānošanu, veikšanu un pēctecības nodrošināšanu (izvērtēšanas ieteikumu ieviešanas uzraudzību), atbalstu izvērtēšanas kapacitātes stiprināšanai, metodisko dokumentu izstrādei, izvērtēšanas uzraudzību KIDG izveidi un darbības nodrošināšanu un izvērtēšanas popularizēšanas un informēšanas pasākumus.

2017. gada 26. janvārī ES fondu KIDG apstiprināja ikgadējo ES fondu izvērtēšanas plānu 2017. gadam, kas ir pamatā 10.1.1. SAM ieviešanā veiktajām darbībām 2017. gadā.

Tuvojoties ES fondu 2014. – 2020. gada plānošanas perioda vidusposmam, aktīvi norisinās iepriekšējā plānošanas perioda ieguldījumu lietderības un efektivitātes izvērtēšana un to ietekmes noteikšana, lai, ņemot vērā izvērtējumu secinājumus un priekšlikumus, nepieciešamības gadījumā nodrošinātu mērķētāku ES fondu atbalstu šajā plānošanas periodā. Tāpat šo izvērtējumu rezultātus būs iespējams izmantot sarunās ar EK, gatavojoties ES fondu plānošanas periodam pēc 2020. gada un veidojot turpmākos ES fondu atbalsta mērķus.

2017. gada jūlijā tika pabeigta paplašinātā sākotnējā novērtējuma ziņojuma izstrāde SAM 8.2.1. “Samazināt studiju programmu fragmentāciju un stiprināt resursu koplietošanu”, nodrošinot Izglītības un zinātnes ministrijai nepieciešamo analītisko materiālu SAM 8.2.1 ieviešanas nosacījumu izstrādei un atbalsta uzsākšanai.

2017. gada decembrī tika pabeigts pirmais no ES fondu 2007. – 2013. gada plānošanas perioda ieguldījumu noslēguma izvērtējumiem, veicot zinātnes, pētniecības un inovācijas atbalsta aktivitāšu ietekmes izvērtējumu ar mērķi noteikt ES fondu ieguldījumu ietekmi uz zinātnisko institūcijas darbību un ilgtspēju, kā arī atbalsta aktivitāšu ietvaros iegūto rezultātu ilgtspēju. Izvērtējuma rezultātā gūtas atziņas, ka ieguldījumi zinātnē kopumā ir bijuši veiksmīgi, konstatēts, ka ES fondu ieguldījumu atdeve ievērojami pārsniedz atdevi no iepriekšējiem Latvijas ieguldījumiem zinātnē, secināts, ka izvērtējuma periodā ir būtiski uzlabojušies virkne Latvijas zinātnes sistēmu raksturojošie kopējie rādītāji, tai pašā laikā joprojām būtisks Latvijas zinātnes sistēmas izaicinājums ir cilvēkresursi un to atjaunošana. Izvērtējuma galvenais ieteikums ir valsts mērogā uzlabot kopējā finansējuma zinātnes, pētniecības un inovācijas atbalstam piešķiršanas sistēmu un principus: nacionālā finansējuma piešķiršanā izmantot ES finansējuma principus, t.i., projektu orientētu finansējuma piešķiršanu.

Atbilstoši 2016. gada 7. jūlija ES fondu uzraudzības komitejas sēdē panāktajai vienošanās ES fondu 2007. – 2013. gada plānošanas perioda ieguldījumu uzņēmējdarbības atbalstam izvērtējumu fokusēt uz finanšu instrumentu salīdzinājumā ar grantu efektivitātes izvērtēšanu, uzsākot šo izvērtējumu 2017. gadā, iepirkuma procedūras rezultātā 2017. gada 12. oktobrī noslēgts līgums par izvērtējuma veikšanu un izvērtējuma ziņojuma sagatavošanu 9 mēnešu laikā no līguma spēkā stāšanās dienas.

2017. gada IV ceturksnī uzsākta arī ES fondu 2007. – 2013. gada plānošanas perioda noslēguma izvērtējumu transporta un informācijas un komunikācijas tehnoloģiju ieguldījumu izvērtēšanai, savukārt iepirkuma procedūras uzsāktas par 2007. – 2013. gada plānošanas perioda noslēguma izvērtējumu platjoslas tīkla attīstības un vides ieguldījumu izvērtēšanai.

Atbilstoši 2017. gada aprīlī KIDG saskaņotajam darba uzdevumam, FM sadarbībā ar Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju iekšēji uzsākusi 2007. – 2013. gada plānošanas perioda ieguldījumu pilsētvidē izvērtējumu, kas tiek veikts sadarbībā ar Latvijas Pašvaldību savienību un Latvijas Lielo pilsētu

asociāciju. Šobrīd noslēgusies izvērtējumam nepieciešamo datu apkopošana un izstrādāta izvērtējuma metodoloģija, savukārt līdz 2018. gada II ceturksnim iepļānota izvērtējuma ziņojuma sagatavošana.

2017. gada 8. un 9. jūnijā ES fondu īstenošanā iesaistīto institūciju pārstāvjiem tika rīkots kapacitātes paaugstināšanas mācību seminārs par kontrfaktuālās ietekmes izvērtēšanas jautājumiem, to organizējot sadarbībā ar EK Ietekmes izvērtēšanas pētniecības centru CRIE un EK Nodarbinātības, sociālo lietu un iekļautības ģenerāldirektorātu. Mācību seminārā piedalījās un zināšanas izvērtēšanas jautājumos pilnveidoja vairāk kā 30 dalībnieku no 12 ES dalībvalstīm.

2017.gadā veikti projekta grozījumi, samazinot kopējo projekta finansējumu (līdz EUR 1 416 331,79). Finansējuma samazinājums saistīts ar vairāku projektā paredzēto darbību svītrosānu (AI nav izteikušas nepieciešamību pēc vairākiem sākotnēji plānotajiem izvērtējumiem; nebija nepieciešams finansējums darbībām, kur tas sākotnēji tika plānots, piemēram, dalība starptautiskajos izvērtēšanas projektos vai pētījumos par ES fondu izvērtēšanas jautājumiem), kā arī iepirkuma procedūras, kas veiktas 2017.gadā, noslēgušās ar līgumsaistībām ar izpildītājiem par finansējumu, kas ir zemāks nekā paredzēts katram no izvērtējumiem plānošanas stadijā. Finansējuma samazinājums neietekmē darbības programmā noteikto SAM ieviešanas specifisko rezultāta rādītāju sasniegšanu.

Pārējo SAM ieviešanas progress kavējumi skaidrojami ar to, ka FS mainījuši sākotnējās prognozes, pārceļot maksājuma pieprasījumu iesniegšanu laika periodā uz priekšu, ko ietekmējuši ietaupījumi izmaksātajā darbinieku atalgojumā un iepirkumu īstenošanas grafiku kavēšanās.

Papildu īstenotie pasākumi finanšu apguves uzlabošanai:

- Lai samazinātu neatbilstoši veikto izdevumu rašanos, notiek regulāra komunikācija starp CFLA darbiniekiem un FS. CFLA veic izlases veida iepirkumu pirmspārbaudes, tādējādi mazinot neatbilstoši veikto izdevumu par iepirkumiem rašanās risku.
- Lai uzlabotu finanšu līdzekļu apguves efektivitāti, kā arī mazinātu neatbilstoši veikto izdevumu rašanās risku, notiek regulāra informācijas apmaiņa ar FS. Nepieciešamības gadījumā problēmu risināšanā tiek iesaistīta arī VI.
- CFLA veic rūpīgu FS iesniegto maksājumu pieprasījumu prognožu izvērtēšanu un izpildes kontroli, ja nepieciešams, savlaicīgi norādot uz iespējamajiem neizpildes riskiem un pieprasot konkrētus risinājumus konstatēto problēmu novēršanai.

3. Analīze par iznākuma un rezultāta rādītāju izpildi

ES fondu TP uzraudzības rādītāju sasnieguma progress pārskata periodā kopumā vērtējams pozitīvi.

Lai nodrošinātu TP SAM mērķa sasniegšanu un projektu īstenošanas uzraudzību un kontroli, CFLA veic SAM ietvaros sasniedzamo rezultātu skaitliskās vērtības uzraudzību un riska izvērtējumu atbilstoši projektu iesniegumā definētajiem riskiem attiecībā uz uzraudzības rādītāju izpildi.

Detalizētu informāciju par rādītāju sasnieguma progresu 2017. gada ietvaros skatīt tabulā Nr. 2.

Tabula Nr. 2 "Uzraudzības rādītāju sasnieguma progress 2017. gada ietvaros"

SAM	SAM Nr.	Uzraudzības rādītāja tips	Rādītāja nosaukums	Mērvienība	Rādītāja vērtība 2017. gada ietvaros		Rādītāja izpilde, %
					2017 plānotā vērtība	2017. gada faktiskā vērtība	
	1	2	3	4	5	6	7
10.1.1. SAM	10.1.1.	Rezultāta rādītājs	Pilnībā ieviesto izvērtējumu rekomendāciju īpatsvars	%	82	27	32.9%
	10.1.1.	Rezultāta rādītājs	KP fondu vadībā, īstenošanā, izvērtēšanā un uzraudzībā iesaistīto personu skaits, kas paaugstinājušas savu kompetenci izvērtēšanas jomā attiecīgā kalendārā gada laikā	Personas	30	9	30.0%
	10.1.1.	Iznākuma rādītājs	Prioritāro virzienu skaits, kam vismaz reizi periodā veikts ietekmes izvērtējums	Prioritārie virzieni	0	0	N/A
	10.1.1.	Iznākuma rādītājs	KP vadībā, īstenošanā, izvērtēšanā un uzraudzībā iesaistīto personu skaits, kas saņēmušas atbalstu kapacitātes stiprināšanai izvērtēšanas jomā	Personas	50	19	38.0%
10.1.2. SAM	10.1.2.	Rezultāta rādītājs	Sabiedrības vērtējums, ka Eiropas Savienības piešķirtie līdzekļi pozitīvi ietekmē Latvijas tautsaimniecības un sabiedrības attīstību	%	82.0	76.0	92.7%
	10.1.2.	Rezultāta rādītājs	Iedzīvotāju īpatsvars, kuri uzskata, ka informācija par ES fondiem ir pietiekamā apjomā	%	75.0	72.0	96.0%
	10.1.2.	Iznākuma rādītājs	Atbalstītie ikgadējie obligātie [1 Atbilstoši Regulas (ES) Nr. 1303/2013 XII pielikuma 2. daļas 2. punktam Dalībvalsts vai vadošā iestāde ir atbildīga par viena plaša informācijas pasākuma organizēšanu gadā.] publicitātes pasākumi	Pasākumi	3	2	66.7%
11.1.1. SAM	11.1.1.	Rezultāta rādītājs	Darbinieku mainība	%	21	13.7	153.3%
	11.1.1.	Rezultāta rādītājs	KP fondu vadībā, īstenošanā un uzraudzībā iesaistīto personu skaits, kas paaugstinājušas savu kompetenci pēc atbalsta saņemšanas	Personas	200	355	177.5%
	11.1.1.	Iznākuma rādītājs	Darbinieku skaits, kuru algas līdzfinansē TP	Skaitis (pilna laika slodzes ekvivalents)	225	257	114.2%

	11.1.1.	Iznākuma rādītājs	KP fondu vadībā, īstenošanā un uzraudzībā iesaistīto personu, kas piedalījušies apmācībās, skaits	Personas	200	349	174.5%
12.1.1. SAM	12.1.1.	Rezultāta rādītājs	Darbinieku mainība	%	21	12.3	170.7%
	12.1.1.	Rezultāta rādītājs	Projektu īpatsvars, kuros izmanto elektronisko datu apmaiņas sistēmu, pret kopējo projektu skaitu attiecīgajā kalendārā gadā	%	50	97	194.0%
	12.1.1.	Rezultāta rādītājs	Audita dienu skaits, kas patērēts vidēji uz viena projekta revīziju [1 Darba dienas, kuras viens auditors velta tikai audita veikšana (audita dienās netiek ieskaitītas, laiks, kas paredzēts - citiem darbiem, mācībām, darba nespējai, atvaļinājumiem, brīvdienām un svētku dienām)]	Darbadienas	55	34	61.8%
	12.1.1.	Rezultāta rādītājs	KP fondu vadībā, īstenošanā, uzraudzībā iesaistīto personu skaits, kas paaugstinājušas savu kompetenci pēc atbalsta saņemšanas	Personas	200	277	138.5%
	12.1.1.	Iznākuma rādītājs	Darbinieku skaits, kuru algas līdzfinansē TP	Skaits (pilna laika slodzes ekvivalents)	225	289	128.4%
	12.1.1.	Iznākuma rādītājs	KP fondu vadībā, īstenošanā, revīzijā un uzraudzībā iesaistīto personu, kas piedalījušies apmācībās, skaits	Personas	200	277	138.5%
	12.1.1.	Iznākuma rādītājs	Izveidota un ieviesta e-Kohēzijas sistēma	Sistēmas	1	1	100.0%

10.1.1. SAM projektā saglabājas vidēji zems projektā sasniedzamo iznākuma un rezultātu rādītāju nesasniegšanas risks, kā arī salīdzinoši zems projektā sasniedzamā finanšu rādītāja nesasniegšanas risks. Kā galvenais riska faktors identificēts tas, ka atsevišķs tehniskās palīdzības projekts ES fondu izvērtēšanas nodrošināšanai tiek īstenots pirmo reizi. Lai mazinātu risku iestāšanās varbūtību un ietekmi paredzēts turpināt veikt potenciāli iespējamo dalībnieku aptauju par nepieciešamajiem kapacitātes paaugstināšanas pasākumiem un plānot šos pasākumus atbilstoši faktiskajām vajadzībām, proaktīvi piesaistīt dalībniekus organizētajiem kapacitātes paaugstināšanas pasākumiem.

Lai nodrošinātu kvalitatīvu, efektīvu un lietderīgu izvērtēšanas ieteikumu ieviešanas plāna īstenošanu, izvērtēšanas ieteikumi pirms to iekļaušanas izvērtēšanas plānā tiek izskatīti ES fondu Konsultatīvajā izvērtēšanas darba grupā, kas lemj par lietderīgo ieteikumu iekļaušanu kopējā plānā. Tāpat jāņem vērā, ka atsevišķos gadījumos ieteikumu ieviešanas plānā iekļauto izvērtēšanas ieteikumu ieviešanas termiņš var pārsniegt tehniskās palīdzības 1. kārtas projekta īstenošanas laiku un DP noteiktā rādītāja sasniegšana līdz ar to nodrošināma 2. kārtas projektā.

2017. gadā kopumā 10.1.1. SAM 14 personas saņēmušas atbalstu kompetences stiprināšanai ES fondu izvērtēšanas jautājumos, savukārt 4 personas paaugstinājušas kompetenci izvērtēšanas jomā. Vērtējot 10.1.1. SAM uzraudzības rādītāju sasniegšanas progresu, tieši mācību semināra organizēšana nodrošinājusi visbūtiskāko ieguldījumu gan 10.1.1. SAM specifiskā iznākuma rādītāja - KP vadībā, īstenošanā, izvērtēšanā un uzraudzībā iesaistīto personu skaits, kas saņēmušas atbalstu kapacitātes stiprināšanai izvērtēšanas jomā, gan 10.1.1. SAM specifiskā rezultāta rādītāja - KP fondu vadībā, īstenošanā, izvērtēšanā un uzraudzībā iesaistīto personu

skaits, kas paaugstinājušas savu kompetenci izvērtēšanas jomā attiecīgā kalendārā gada laikā – sasniegšanā, attiecīgi 11 un 2, tādēļ nākamajos projekta ieviešanas kalendārajos gados turpināma līdzvērtīgu mācību semināru organizēšana.

Pāreja no 2007. – 2013. gada ES fondu plānošanas perioda uz 2014. – 2020. gada ES fondu plānošanas periodu noteikusi salīdzinoši zemo 10.1.1. SAM specifiskā iznākuma rādītāja – pilnībā ieviesto izvērtējumu ieteikumu (rekomendāciju) īpatsvars – 27% kalendārajā gadā, tomēr, paredzams, ka sekmīgi turpinoties 2007. – 2013. gada ES fondu plānošanas perioda noslēguma izvērtējumu veikšanai, palielināsies arī ieviesto ieteikumu īpatsvars. Izvērtējumu ieteikumu ieviešanas plānā šobrīd iekļauti abu 2014. – 2020. gada ES fondu plānošanas periodā pabeigto (abi pabeigti tieši 2017. gadā) izvērtējumu ieteikumi, no kuriem būtiskākie saistīti ar Nodarbinātības valsts aģentūras bezdarbnieku profilēšanas sistēmas pilnveidošanu un SAM 8.2.1. atbalsta mehānisma izveidi un atlases kritēriju izstrādi.

Vienlaikus jāpiebilst, ka ir sagatavoti priekšlikumi darbības programmas grozījumiem, paredzot izmaiņas 10.1.1. SAM rādītāju definīcijās un sasniedzamajās mērķa vērtībās.

10.1.2. SAM ietvaros Iznākuma rādītājs ir sasniegts 66,7% no 2017. gada plānotā. Rezultāta rādītāju progress 2017. gadā ir izpildīts par gandrīz 100%, kas vērtējams kā ļoti labs.

11.1.1. SAM ietvaros Iznākuma rādītāji ir pārsniegti un vidēji veido 144,3% no 2017. gada plānotā. Arī rezultāta rādītāju progress 2017. gadā ir pārpildīts, kas vērtējams pozitīvi.

12.1.1. SAM ietvaros Iznākuma rādītāji ir pārsniegti un vidēji veido 122,3% no 2017. gada plānotā. Arī rezultāta rādītāju progress 2017. gadā ir pārpildīts, kas vērtējams pozitīvi.

4. Informācija par darbībām, kas ir veiktas, lai nostiprinātu finansējuma saņēmēju spēju pārvaldīt un izmantot ES fondus

Veicot ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā TP SAM uzraudzības un ieviešanas funkcijas, katru gadu notiek būtisks darba apjoma pieaugums kā rezultātā TP FS par vienu no prioritātēm izvirza darbinieku kapacitātes stiprināšanu, veicot optimālu cilvēkresursu plānošanu un piesaisti, kā arī kompetences paaugstināšanas pasākumus.

Izvērtējot ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā ieviešanas intensitāti, TP FS pārskata periodā veica izmaiņas institucionālajās struktūrās.

TP līdzekļu analīze par veiktajiem izdevumiem un papildus nepieciešamā finansējuma apmēru tika veikta 2017. gada 1. pusgadā, kad bija pieejama informācija par TP veiktajiem izdevumiem 2016. gada visos ceturkšņos.

Analizējot TP projektu finansējuma izlietojumu 2016. gadā, vadošā iestāde 2017. gada aprīlī aicināja visus TP finansējuma saņēmējus apzināt pieejamo TP projekta finansējumu kopumā un izvērtēt sava TP projekta ietvaros iespējamus atlikumus, kas netiks izlietoti līdz 2018. gada 31. decembrim un identificēt nepieciešamos pasākumus, kam šobrīd trūkst finansējums, tādējādi nodrošinot projekta ietvaros plānoto darbību un mērķu pilnvērtīgu izpildi.

Izvērtējot TP finansējuma saņēmēju sniegto informāciju par TP projektu statusu, tika secināts, ka vairākiem TP projektiem pieejamais finansējums ir nepietiekams projekta pabeigšanai līdz 2018. gada 31. decembrim, tāpēc, lai nodrošinātu uzsākto projektu pēctecīgu ieviešanu un to mērķu sasniegšanu, ir savlaicīgi jāveic TP

līdzekļu pārdale no pieejamā brīvā finansējuma, kas šobrīd nav piesaistīts nevienam TP projektam. Ņemot vērā, ka TP MK noteikumos ir noteikts katra TP finansējuma saņēmēja maksimāli pieejamais finansējums, veicot tā pārdali finansējuma saņēmējiem bija nepieciešams grozīt TP MK noteikumus.

Izstrādājot MK noteikumu grozījumu projektu, no TP finansējuma saņēmējiem tika saņemti priekšlikumi TP finansējuma palielināšanai galvenokārt atlīdzībai un citām funkcijām saistībā ar ES fondu uzraudzību un administrēšanu. Lai nodrošinātu vienlīdzīgu un pamatotu pieeju finansējuma pārdalē starp TP finansējuma saņēmējiem, tika analizēti un izvērtēti visi aspekti un argumenti (t.sk. apkopotu un veikti aritmētiski aprēķini).

Lemjot par papildu finansējuma nepieciešamību, tika analizēta informācija šādos aspektos:

1. TP izmantotais finansējums projektu līmenī (2016. gadā kopumā un dalījumā pa ceturkšņiem);
2. valsts budžeta plāna izpilde (2016. gads);
3. institūcijas administrēto ES fondu līdzekļu apjoms, specifisko atbalsta mērķu skaits;
4. vidējā mēnešalga (atalgojums nepārsniedzot 44. saimei noteikto);
5. iespējas veikt izdevumu optimizēšanu TP projektos;
6. plānotais štata vietu skaits pret sākotnēji plānoto (fiksēts TP projektā);
7. papildu nepieciešamais finansējums nepārsniedz 10% no sākotnēji piešķirtā finansējuma
8. atlīdzības palielinājuma pamatojums TP projektā un citi aspekti.

Ņemot vērā, ka 10.1.2. SAM 1. kārtā TP projektiem piesaistītais finansējums bija mazāks nekā sākotnēji plānotais pieejamais finansējums TP vienai kārtai, veicot papildus nepieciešamā finansējuma analīzi, tika secināts, ka atbalstāmie papildu pasākumi tiek nodrošināti ar TP vienas kārtas finansiālo apjomu (TP vienai kārtai pieejamo finansējumu), tādējādi nodrošinot pietiekamu finansējumu arī TP 2. kārtai, kas tiek plānota, sākot ar 2019. gadu.

Komunikācijas un publicitātes pasākumi bez apstiprināšanas komunikācijas plānā nevar tikt īstenoti un segti no ES fondu TP līdzekļiem.

Pamatojoties uz informācijas analīzi, kā arī izvērtējot iesniegto argumentāciju, papildu finansējums piešķirts:

1. 10.1.2. SAM 417 402 EUR apmērā.
2. 11.1.1. SAM 1 374 437 EUR apmērā.
3. 12.1.1. SAM 2 941 624 EUR apmērā.

10.1.1. SAM ietvaros tiek īstenots viens TP projekts Nr. 10.1.1.0/15/TP/001 “Kohēzijas politikas fondu izvērtēšanas nodrošināšana un kapacitātes palielināšana Latvijā ES fondu 2014. – 2020. gada plānošanas periodā” (turpmāk – projekts), kur projekta iesniedzējs un finansējuma saņēmējs ir FM.

Projekta vispārējais mērķis ir ES fondu izvērtēšanas nodrošināšana 2014. - 2020. gada plānošanas periodā un izvērtēšanas kapacitātes paaugstināšana ES fondu vadībā iesaistītajās institūcijās, lai nodrošinātu izmaksu un rezultātu ziņā maksimāli efektīvu un sekmīgu ES fondu ieviešanu 2014. – 2020. gada plānošanas periodā un uz rezultātiem orientētu ES fondu ieguldījumu veikšanu Latvijas tautsaimniecībā un sabiedrībā.

Lai nodrošinātu izmaksu un rezultātu ziņā maksimāli efektīvu un sekmīgu ES fondu ieviešanu 2014. – 2020. gada plānošanas periodā un uz rezultātiem orientētu ES fondu ieguldījumus, plānots veikt vairākus izvērtēšanas pasākumus, kas skar visu ES fondu ieviešanas sistēmu, prioritāro virzienu ieviešanu un ar to saistītās

problēmas, stratēģiska rakstura izvērtējumus par nozaru politikām, to savstarpējo mijiedarbību, kā arī analizēt jautājumus, kas aktuāli ES fondu projektu ieviešanas periodā.

Lai nodrošinātu projekta mērķa un plānoto uzraudzības rādītāju sasniegšanu, 2018. gadā plānots pagarināt projekta īstenošanas termiņu līdz 2019. gada 31. decembrim, jo apmaksā par 2018. gada otrajā pusē veiktajiem iepirkumiem izvērtēšanas nodrošināšanai, ievērojot Publisko iepirkumu likuma prasības un izvērtējumu veikšanai paredzamo laika periodu (vidēji 9 mēneši), var tikt veikta 2019.gadā, kad tiek izpildīti visi līgumā ar izpildītāju iekļautie nosacījumi.

ES fondu 2014. – 2020. gada plānošanas periodā liela uzmanību veltīta izvērtēšanas procesa papildinātībai ar pārējiem ES fondu ieguldījumu īstenošanas cikla posmiem (ieviešanu, uzraudzību, plānošanu). Atbilstoši spēkā esošām ES KIDG procedūrām, ikgadējos izvērtēšanas plānos izvērtējumi tiek iekļauti tikai tad, ja nozares ministrija skaidri definējusi nepieciešamību izvērtējuma veikšanai, kā arī pamatojusi, kāda būs iegūto izvērtējuma rezultātu turpmākā pielietojamība, ko savukārt turpmākā gaitā uzrauga gan KIDG, gan FM, nodrošinot izvērtējumu ieteikumu plāna uzraudzību un aktualizāciju.

Vairumā gadījumu 2016., 2017. un 2018. gada ikgadējos izvērtēšanas plānos tiek iekļauti ES fondu ieguldījumu 2007. – 2013. gada plānošanas perioda noslēguma ietekmes izvērtējumi par veiktajām ES fondu investīcijām konkrētās nozarēs. Minēto izvērtējumu veikšana, ņemot vērā gan veikto investīciju ieguldījumu laika periodu, gan īstenoto projektu skaitu, gan papildinātību ar citiem atbalsta instrumentiem, gan apkopojamo un pētāmo datu apjomu un analīzes tvērumu, ir laikietaipīgs process (vidēji izvērtējuma veikšanai nepieciešami 9 mēneši).

Ņemot vērā, ka nav racionāli gan no cilvēkresursu noslodzes, gan no izvērtēšanas/pētniecības tirgus piesātinātības viedokļa visus plānotos izvērtējumu iepirkumus īstenot 2018. gada pirmajos divos mēnešos, nepieciešama projekta 1. kārtas izdevumu attiecināmības termiņa pagarināšana, kas nodrošinās vienmērīgu un kvalitatīvu 2018. gada ikgadējā izvērtēšanas plāna izpildi.

5. Informācija par darbībām, kas veiktas, lai mazinātu administratīvo slogu atbalsta saņēmējiem, un sasniegto progresu

Lai mazinātu administratīvo slogu, gan CFLA, gan attiecībā uz sadarbības uzlabošanu ar FS, arī šajā pārskata periodā turpināta KP VIS e-vides popularizēšana, piesaistot arvien jaunus potenciālos FS projektu iesniegšanai e-vidē.

CFLA ir nodrošinājusi iespēju slēgt līgumus par KPVIS e-vides izmantošanu, kā arī mācības un atbalsts KP VIS lietošanā, organizējot seminārus un sniedzot atbildes uz jautājumiem gan telefoniski, gan elektroniski, gan arī klātienē.

KP VIS var izmantot visas ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā iesaistītās puses datu uzkrāšanai, apmaiņai vai analīzei, kā arī projektu īstenošanai ar projektu ieviešanu saistīto dokumentāciju iesniedzot e-vidē, tādējādi nodrošinot EK izvirzītās prasības attiecībā uz E-Kohēzijas principa ieviešanu. Kā arī CFLA nodrošināja KP VIS sertifikāciju ISO 27001:2013 – informācijas drošības pārvaldības – standartam. Saņemtais sertifikāts apliecina CFLA klientiem un sadarbības partneriem, ka CFLA ir izstrādājusi un uztur KP VIS atbilstoši starptautiskā standarta prasībām. Pārskata periodā tiek turpināta attīstīt KP VIS funkcionalitāte un veicināta elektronisko datu apmaiņa gan ar FS, gan citām ES fondu ieviešanā iesaistītajām institūcijām.

Pārskata periodā tika turpināts un organizēts darbs pie KPVIS izstrādes un optimālas funkcionalitātes nodrošināšanas, t.sk. būtiskākie no tiem:

- nodrošināta sistēmas automātisko projekta iesniedzēja izslēgšanas noteikumu pārbaude (sasaiste ar Uzņēmumu reģistru, Sodu reģistru un Valsts ieņēmumu dienestu);

- nodrošināta datu eksportēšanas iespēja uz EK izveidotas un uzturētas projektu risku vērtēšanas sistēmu “ARACHNE”;
- pilnveidota KP VIS un lietvedības sistēmas DocLogix sasaiste (kopš 2017.gada sākuma ar KP VIS tiek sinhronizēta arī no SI izejošā, ar projektiem saistītā korespondence);
- pilnveidots datu analīzes rīks, to papildinot ar jauniem atribūtiem un metrikām par Eiropas Sociālā fonda dalībnieku datu šifrēšanu, iepirkumu plāniem, iepirkumu līgumiem, rēķiniem, projektu un neatbilstību vēsturiskajiem datiem, darbības programmas rādītājiem, projekta iesnieguma datiem, projekta vērtēšanas apstrīdēšanu, neatbilstības pārsūdzībām, darbības programmas līmeņa pārbaudēm, ERAF un KF gala saņēmējiem, sertificēto izdevumu revīzijas pārbaudēm. Tā pat veikti papildinājumi esošajos atribūtos un metrikās (Maksājuma pieteikumi Eiropas Komisijai, Prognozes, Maksājuma pieprasījumi, Iepirkumu līgumi, Projekta vērtēšana, Neatbilstības un atgūšana u.c.);
- iesākts FI modulis, kurā ir izveidots finanšu instrumentu virsprojekta līmenis, nolīguma līmenis, pārbaudes un maksājuma pieprasījumu formas un citi uzlabojumi u.c.
- izstrādāta jauna sadaļa “Sertificēto izdevumu revīziju pārbaude” ar funkcionalitāti, lai Revīzijas iestāde var ievadīt un pārvaldīt sertificēto izdevumu revīzijas pārbaudes un trūkumus projektu līmenī;
- nodrošināta iespēja KP VIS iekšējo vidi attēlot angļu valodā;
- u.c.

Papildus administratīvā sloga mazināšanai CFLA nodrošināja aktīvu sadarbību ārējo normatīvo aktu un vadības kontroles sistēmas nosacījumu pilnveidošanas procesā, proti, apkopota un analizēta projektu ieviešanas prakse, identificēti nozaru specifiskie riski un to mazinošie pasākumi, sniegti priekšlikumi VI normatīvā regulējuma pilnveidošanai, t.sk. vienkāršošanai.

Pārskata periodā CFLA nodrošināja sadarbību un informācijas apmaiņu ar klientiem tiem ērtākā veidā, izmantojot dažādus informācijas kanālus - klātienē, telefoniski, elektroniski, mājaslapā, izmantojot e-Kohēzijas sniegtās iespējas, tīmekļa vietnē twitter.com.

6. Informācija par labās prakses projektu piemēriem

Labās prakses piemēri tiks minēti nākamajos pārskata perioda ziņojumos.

7. Informācija par problēmām un riskiem ES fondu ieviešanā un ierosinājumi nepieciešamajai rīcībai nākamajā pārskata periodā

Nr. p.k.	Prioritārais virziens/ SAM/ projekts vai horizontāla problēma, ja nepieciešams	Konstatētā problēma	Vadošās iestādes rīcība, ierosinātā rīcība vai vēlamais rezultāts	Atbildīgais	Termiņš/ starptermiņš	Komentārs
1	2	3	4	5	6	7
1.	SAM 10.1.1., 10.1.2., 11.1.1. un 12.1.1.	Nav normatīvā regulējuma TP SAM 2. kārtas īstenošanai.	MK noteikumu izstrādē TP SAM 2 kārtas īstenošanai.	VI	31.12.2018	N/A
2.	SAM 10.1.1., 10.1.2., 11.1.1. un 12.1.1.	Finansējuma apguves plāna neizpilde noteiktajā apjomā (valsts budžeta plāna izpilde, maksājumu mērķa izpilde)	Lai savlaicīgi identificētu un būtiski mazinātu valsts budžeta izdevumu plāna neizpildes riskus, kā arī lai nodrošinātu 2018. gada mērķu maksājumu izpildi finansējuma saņēmējam sākotnēji plānotajā apmērā, pēc informācijas analīzes par ES fondu budžeta apguvi (ceturkšņa apguves progress/neizpilde), VI pieprasīt finansējuma saņēmējam sniegt argumentētu skaidrojumu par neizpildes iemesliem un plānoto proaktīvo korektīvo rīcību, lai nodrošinātu valsts budžeta līdzekļu apguvi un plānoto maksājumu pieprasījumu prognožu apguvi atbilstoši sākotnēji plānotam.	VI	31.12.2018	N/A